

农业农村科教动态

(秸秆综合利用专刊)

2021年·第27期

(总第99期)

农业农村部科技教育司

2021年9月7日

本期目录

农业农村部科教司组织座谈会 研讨碳达峰碳中和战略 下农作物秸秆综合利用思路举措.....	1
吉林省:《“秸秆变肉”工程实施方案》政策解读....	3
四川旌阳:破解“三大关键”问题 探索建立全域全量秸 秆综合利用长效机制.....	8
江苏高邮:秸秆“变身”生态经济增长点.....	11
科学家基于地理信息系统评估了我国秸秆生物质能源发 电的可持续利用潜力.....	14

农业农村部科教司组织座谈会 研讨碳达峰碳中和战略下农作物秸秆 综合利用思路举措

9月2日，农业农村部科教司会同规划司、计财司、种植业司、畜牧兽医局、农机化司、农田建设司、部生态总站、中国农科院等单位召开农作物秸秆综合利用座谈会。生态总站徐志宇、中国农科院环发所赵立欣、作科所张卫建、饲料所屠焰等专家分别围绕秸秆综合利用总体情况、能源化利用、秸秆还田、饲料化利用作了专题报告。与会人员围绕碳达峰碳中和战略下，如何创新思路打法，采取有效措施，推动秸秆高质高效利用进行了充分交流。

会议指出，“十三五”以来，各地始终把习近平生态文明思想作为三农工作的根本遵循，深入贯彻绿色发展理念，实施秸秆综合利用行动、开展保护性耕作、积极推进秸秆“五料化”利用、严格秸秆禁烧监管，秸秆综合利用工作取得突出进展。全国秸秆农用水平、收储运专业化水平、市场化利用水平全面提升，全国秸秆露天焚烧火点数大幅下降，秸秆综合利用取得显著成效。

会议强调，当前秸秆综合利用情况达到了一个历史

吉林省：《“秸秆变肉”工程实施方案》 政策解读

一、起草背景

2020年6月22日，省委十一届七次全会审议通过的《中共吉林省委关于集中力量补齐全面小康“三农”领域短板提高粮食安全保障能力率先实现农业现代化的决定》（吉发〔2020〕19号），明确提出“深入实施‘秸秆变肉’工程，加快发展肉牛等节粮食草型畜牧业”。8月13日，景俊海省长在听取省畜牧局工作汇报后指出，以省政府文件出台《方案》。9月2日，景俊海省长在皓月调研时强调，提升秸秆饲料生产工艺，做精肉牛主业，促进绿色农业发展，形成循环生产体系，保障国家粮食安全。

二、主要政策

《方案》分为总体要求、重点任务和保障措施三个部分。

（一）总体要求。包括指导思想、主要目标。指导思想为：深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，全面落实省委十一届七次全会部署，加快推进“秸秆变肉”工程实施，创新政策和信贷支持手段，提升科技支撑能力，推广秸秆饲料化利用新模式，打造秸

科技推广创新团队，深入开展送科技入场、入户行动，提升秸秆饲料化利用科技含量。三是**建立秸秆饲料化离田和收储运体系**。以行政村为基本单元，根据秸秆产量、综合利用能力、秸秆捡拾打捆机械数量，细化秸秆饲料化离田和收储运方案。支持有条件的地方和企业建设秸秆饲料储存基地，集成推广秸秆饲料转化相关机械，培育秸秆收集、运输、饲料转化等专业化合作组织，推广农作物联合收获、秸秆捡拾打捆全程机械化，逐步打造捡拾、清运、储存、转化于一体的秸秆饲料化服务体系。四是**加快推进秸秆饲料产业化进程**。鼓励规模以上秸秆饲料生产加工企业进行技术改造、装备升级和产品研发，降低生产成本、提高产品质量、扩大生产能力、打造企业品牌，提升可持续发展能力。支持秸秆饲料化利用专业收贮公司、专业收贮合作社发展，推动秸秆饲料向专业化生产、集约化利用、产业化经营转型。健全完善“龙头企业+合作经济组织+农户”的经营模式，通过产业联盟、企业订单、户企对接等模式，促进秸秆资源过腹转化增值、畜禽粪污有机还田，大力发展农牧循环经济。五是**加快推进秸秆养畜项目建设**。结合各地产业基础和秸秆资源，启动实施秸秆养畜项目建设，打通秸秆饲料化利用“通道”，促进秸秆资源就地转化、就近利用、过腹增值。围绕中部优势主产区、西部潜力增

全株玉米青贮质量标准，提升全株玉米青贮品质。突出抓好饲草种植、收贮、利用三个关键环节，进一步扩大优质饲草种植面积。

（三）保障措施。为确保《方案》的顺利实施，提出了强化组织领导、落实支持政策、拓宽融资渠道和营造良好氛围 4 项措施。

信息来源：吉林省人民政府网

去田间地头收集秸秆，收集量占比达 70%；发动农户和农业经营主体将秸秆主动送到收储点，收集量占比达 30%。

二、完善市场主导产业体系，破解秸秆利用难题

按照“市场主导、长效发展”工作思路，通过提供科学指导，引进培育市场主体，发挥示范带动作用，建立秸秆综合利用长效机制。**一是科学提供前期指导。**依托秸秆资源台账，全面摸清统计全区秸秆总量、分布、类型和综合利用情况。根据市场主体的秸秆利用方向，引导其以 3 公里为覆盖半径，科学选址，精心谋划，降低秸秆收集成本，畅通产品销售渠道，提高市场生存能力和效益，全区秸秆综合利用主体经营成功率达 95% 以上。**二是引进培育示范主体。**先后引进培育 7 家秸秆综合利用示范主体，年消纳秸秆 10 万吨，盈利 2860 万元，是全区秸秆综合利用的主要力量。其中，四川丰藏蘑菇产业责任有限公司以秸秆作为食用菌基料，秸秆用量达 2 万吨，有效解决约 9 万余亩秸秆利用问题。**三是带动推进“五化”利用。**充分发挥示范主体带动作用，构建支撑全区秸秆综合利用的产业体系。利用畜禽粪污和秸秆多次发酵制培养基，带动全区基料化利用秸秆 5 万吨/年；通过引进全自动秸秆颗粒压缩生产线，带动全区燃料化利用秸秆 1.2 万吨/年；将秸秆打包密封发酵生产青贮饲料，带动全区饲料化利用秸秆 1.8 万吨/年；

江苏高邮：秸秆“变身”生态经济增长点

近年来，江苏省高邮市以“示范引领、创新机制、多元投入、高值利用”的工作思路，积极开展秸秆机械化离田和产业化利用，推进秸秆“还田利用”转向“离田利用”，走出一条生态与经济双赢的绿色发展之路。

一、可复制、可推广，试点构建“多级秸秆离田收集体系”

高邮市按照由点到面、由少到多的思路，积极推进秸秆机械化收集离田试点示范工作。2019年，选择4个乡镇进行试点，取得较好成效。2020年，在全市13个乡镇全面开展试点示范，示范面积由2000亩增长到2020年夏季的3.69万亩、秋季的8.39万亩。2020年秋季，在总结前期示范经验的基础上，对开展机械化收集作业的企业按照每亩10元的标准进行补助。通过机械代替人工，从源头上提升了离田作业效率，为全市秸秆大规模利用保障了原料的供应，解决了“资源量大但收不上来”的难题。

高邮市积极争取项目扶持，通过开展全国秸秆综合利用重点县建设，建设完成了秸秆腐熟还田10万亩、秸秆收贮利用项目6处、秸秆收集能力提升项目4处。同时，以培育收储组织、提升离田能力为出发点，积极

二是秸秆利用模式日趋完善。高邮市依靠企业自主投入和对外拓宽销路，在工业原料方面新增造纸原料利用，在基料方面新增菌菇基料利用，在饲料方面由直接使用改为工厂化生产，同时还引进了先进的生物质发电企业。多元化的利用模式使得高邮市秸秆利用水平有了明显提高，抗市场风险能力不断增强，秸秆消纳出路稳定长效。

三是产业经济效益快速提升。高邮市一是依靠与外地企业建立的合作机制，每年销售麦秸秆 2 万吨以上，销售额达 1100 万元；二是依靠自主培育的秸秆利用产业化主体，年产秸秆饲料 1 万吨以上，年销售额达 600 万元；三是依靠招商引进生物质热电联产项目，年产值在 2 亿元以上，消耗秸秆 20 万吨。

下一步，高邮市将以 2021 年全国秸秆综合利用产业模式县建设为契机，探索有效离田综合利用运行机制，构建可持续运行的发展模式，打造示范样板。进一步规范秸秆收集利用主体的生产行为，完善秸秆收集离田补助政策，引导秸秆收集离田市场化运作，让秸秆离田利用从引导农户离田变成农户要离田，最终真正把“一根秸秆”打造成为生态经济绿色发展的一个大产业。

信息来源：农民日报

呈报：部长、副部长，部党组成员，国家首席兽医师（官）、部总农艺师，部总畜牧师。

主送：部相关司局，各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局。
